

# JUVENTUD

---

Plan **Cuscatlán**

## **JUVENTUD**

### **I. Introducción**

La juventud de nuestro país requiere de una colaboración intergeneracional que permita que la participación de las personas jóvenes sea significativa. La participación de la gente joven debe promoverse de manera consciente y deliberada, con miras al fortalecimiento de la democracia y que aporten una mayor contribución a la sociedad (PNUD, 1994).

Para generar una óptima participación e incidencia de la juventud, es necesario el apoyo en los distintos ejes donde se identifiquen mayores dificultades y necesidades que, como jóvenes, donde estén siendo perjudicados, como lo son: empleo, empleabilidad y emprendimiento, arte y cultura, salud, educación, participación y organización juvenil, institucionalidad, Derechos Humanos, medio ambiente, género, entre otros.

La falta de oportunidades y las barreras sociales son problemas que hasta el momento no se les ha encontrado una solución concreta. En el transcurso del tiempo, el país ha experimentado un profundo problema de inserción laboral, que deriva, en líneas generales, de la incapacidad del sistema socioeconómico para generar suficiente cantidad de puestos de trabajo.

Para garantizar el Bienestar Social y desarrollo integral para la juventud, se requiere de recursos e inversión que no se han gestionado para su protección, fomentación, difusión e innovación. Jóvenes que viven con escaso o nulo acceso a salud primaria y salud mental; la creciente deserción escolar; el acceso limitado a escuelas, y al ingreso de una educación superior de calidad, que aumenta la creciente ola de jóvenes desempleados por la falta de una garantía y compromiso del Estado.

Para que la participación de jóvenes sea efectiva, se considera que la libre expresión de sus ideas sea sin prejuicios, no importando su condición social, económica, o física.

Por otro lado, la mujer joven en términos generales, se encuentra excluida de la participación política, y de los beneficios socioeconómicos del desarrollo, así como de la cultura y el arte. Por regla general han pasado desapercibidas de las políticas públicas.

## II. Empleo, empleabilidad y emprendimiento

### Descripción del problema

La falta de oportunidades y las barreras sociales son problemas que hasta el momento no se les ha encontrado una solución concreta, manteniendo a la mayoría de la población en una situación económica preocupante, son necesarias políticas públicas enfocadas en la atracción de inversión internacional para abrir nuevas oportunidades de empleo, al analizar la temática por género, revela que la tasa

de participación laboral de las mujeres jóvenes es solo la mitad de los jóvenes de género masculino, mientras que al mismo tiempo las mujeres jóvenes son cerca de seis veces más propensas a encontrarse económicamente inactivas y fuera del sistema educativo.

### **Antecedentes**

El país ha padecido un problema histórico con el tema de la inserción laboral, que deriva básicamente de la incapacidad del sistema socioeconómico para generar suficiente cantidad de puestos de trabajo. Esto ha traído, como consecuencia, una mayor deserción de los jóvenes, ya que la educación no se perfila como una opción legítima. Esta deserción no se da solamente en los niveles de educación media y básica, sino incluso en los niveles superiores.

De acuerdo a la secretaría de transparencia, cada año son contratados 15,800 salvadoreños, pero según la Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiples, anualmente son 50,000 las

personas, que tienen 16 años o más que salen al mercado laboral a buscar un trabajo. Es evidente la insuficiencia de plazas para cubrir la demanda. Esta brecha puede terminar en una inactividad de los jóvenes, el empleo informal, el desempleo o la migración ilegal a Estados Unidos.

## Propuestas

- Creación del Fondo Nacional para la empleabilidad de jóvenes.
- Creación de fondo para la concesión de créditos a jóvenes.
- Pasantías laborales remuneradas, mediante la inserción de jóvenes en la vida laboral, en el programa mi primer trabajo.
- Reinserción educativa en modalidades flexibles.
- Innovar la formación técnica y profesional de los jóvenes.
- Invertir en la formación académica de desarrollo en la tecnología.

- Desarrollo de emprendimientos por oportunidad y necesidad.

### III. Arte y cultura

#### Descripción del problema

El campo del arte y cultural ha sido uno de los ejes sociales con mayores transformaciones en los últimos años a nivel internacional. Sin embargo, no se ha generado el apoyo necesario para realizar un impacto en la juventud de El Salvador, ya que requiere de recursos e inversión que no se han gestionado para su protección, fomentación, difusión e innovación.

#### Antecedentes

En El Salvador, no se ha iniciado una formación de arte y cultura íntegra, que vincule los procesos históricos de nuestra nación, ya que a los gobiernos anteriores no les ha interesado invertir en el desarrollo de este marco de identidad

cultural, excluyendo la diversidad del arte en todas sus expresiones.

## Propuestas

- Implementar una política nacional de inclusión de todas las formas y expresiones de la identidad cultural de nuestro país.
- Ejecutar la prevención desde la niñez, con programas de becas musicales, y artes escénicas.
- Inversión en casas de la cultura, y aumento de presupuesto a estas, para el involucramiento y sostenibilidad de los participantes en el ámbito cultural.
- Creación de academias de artes.
- Fomentar la política nacional de cultura de paz.
- Fortalecimiento presupuestario al Ministerio de Cultura.



## IV. Salud juvenil

### Descripción del problema

Enfoques estrechos de concepción de necesidad de las juventudes han dejado por fuera las necesidades específicas de esta población en cuanto a salud y derechos sexuales y reproductivos, solo han despojado a las juventudes de las herramientas necesarias para entender y enfrentar la realidad. Jóvenes con escasos acceso a salud primaria, y fortalecer la salud mental.

### Antecedentes

En términos de salud, las personas jóvenes tienen muchas posibilidades de que su desarrollo sea afectado, pues como población reportan una tasa de mortalidad de 141.6 por cada 100,000 habitantes; en comparación, la de adultos es de 114.7 por cada 100,000; además de que la tasa de los jóvenes hombres es diez veces más alta que la de las mujeres jóvenes, la cual reporta valores de 262.2 y 26.5 respectivamente;

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.

En términos de salud, las mujeres jóvenes enfrentan riesgos en el embarazo adolescente. Se reporta una tasa de embarazo de 65.8 por cada 1,000, lo cual da muestras de que el ciclo reproductivo en la juventud salvadoreña empieza de manera temprana. La prevalencia del virus de inmunodeficiencia adquirida (VIH) en la juventud es otro indicador de salud reproductiva que afecta más a este sector que a la población adulta: para el 2017 se reportó una incidencia de nuevos casos de 26.4 y 24.9 por cada 100,000 habitantes respectivamente.

### Propuestas

- Creación de unidades especializadas de atención en salud mental para adolescentes y jóvenes. La salud mental es uno de los pilares que puede permitir que el

joven salvadoreño tenga un desarrollo más pleno de sus capacidades y que garantice el respeto a sus derechos.

- Fortalecer el acceso a consulta ginecológicas, mediante la coordinación a nivel nacional y con las entidades competente para brindar salud sexual y reproductiva.
- Ampliar la educación sexual a jóvenes, coordinadas con el Ministerio de Educación y organizaciones de la sociedad civil.

## V. Educación

### Descripción del problema

La creciente deserción escolar, el acceso limitado a escuelas y el escaso acceso de una educación superior de calidad, aumenta la creciente ola de jóvenes desempleados por la falta de una garantía y compromiso del Estado de ser un ente garante de poder brindarles herramientas que garanticen una verdadera educación de calidad.

## Antecedentes

Durante los últimos años ha aumentado significativamente la cobertura de la educación de los jóvenes salvadoreños, según los registros del PNUD los registros de inscripciones entre educación básica y educación media muestran que el 27.9 % del total de estudiantes en el sistema educativo en 2017 fueron jóvenes de 15 a 18 años (MINED, 2017b). Este grupo etario ha alcanzado un promedio de 8.2 años de escolaridad, lo cual es mayor que la tasa de escolaridad promedio nacional de 6.8 años (MINEC y DIGESTYC, 2018). Sin embargo, esto es totalmente insuficiente. Seguimos teniendo un problema de falta de igualdad de oportunidades, ya que muchos jóvenes capaces, de sectores de menores recursos, no siempre tienen las becas ni los créditos suficientes para acceder en igualdad de condiciones a la educación superior. Por otra parte, el desarrollo del país necesita una mayor contribución en investigación científica y

tecnológica en los centros de estudios de educación media y universidades.

## Propuestas

- Asegurar la igualdad de oportunidades y aumentar el ingreso a la educación superior, de modo que ningún joven con voluntad y capacidad quede fuera de la educación superior por falta de recursos.
- Aumentar la investigación científica y tecnológica en el campo de la educación superior.
- Mejorar la infraestructura de los centros educativos públicos que presenten mayor deterioro a nivel nacional para mejorar la calidad y comodidad de los estudiantes.
- Creación de cuatro multidisciplinarias de la universidad de El Salvador: Sonsonate, Chalatenango, Usulután, y Morazán.
- Aumento del 3 % del Presupuesto General de la Nación a la Universidad de El Salvador.

- Creación de una secretaría de relaciones internacionales que garantice convenios para los universitarios con universidades de primer mundo.
- Ampliación del sistema de becas socioeconómicas en todo el Sistema Nacional de Educación Pública, y la creación de una Agencia Nacional de Becas para todo el sistema educativo público superior a nivel nacional.

## VI. Participación y organización juvenil

### Descripción del problema

La participación ciudadana, por parte de la juventud de El Salvador, es muy poca, ya que por motivos los jóvenes no desean involucrarse en ningún tipo de organización o grupos para la elaboración, decisión y ejecución de asuntos públicos. Vale mencionar que la poca participación de los jóvenes, en su mayoría es en organizaciones religiosas, deportivas, comunitarias o artísticas, pero sin mayor aporte.

## Antecedentes

Desde los inicios del actual gobierno se creó la Política de Participación Ciudadana. Sin embargo, dentro de la práctica, el cumplimiento de la política queda totalmente en el aire, ya sea por el sistema burocrático o por falta de conocimiento por parte de los gobernantes/ciudadanos.

## Propuestas

- Para que la participación de jóvenes sea efectiva se considera que la libre expresión de sus ideas sea sin prejuicios, no importando su condición social, económica, o física.
- Garantizar espacios públicos para el desarrollo de organizaciones o actividades juveniles que contribuyan a la construcción de una sociedad solidaria.
- Creación de la estrategia de nacional de participación colectivos juveniles.
- Creación del programa nacional de Escuela Taller.

## VII. Institucionalidad

### Descripción del problema

Modernizar la institucionalidad del país para que responda a las demandas de la juventud, fortaleciéndola para enfrentar los desafíos que demanda la juventud salvadoreña.

### Antecedentes

El empoderamiento de la juventud requiere de una colaboración intergeneracional que permita que la participación de las personas jóvenes sea significativa. El empoderamiento y la participación de la gente joven debe promoverse de manera consciente y deliberada, con miras al fortalecimiento de la democracia (PNUD, 2010). El poco involucramiento de la juventud debe ser visto, desde una perspectiva amplia, principalmente de cara a la consolidación de la democracia, pues en comparación con la gente adulta, las personas jóvenes registran actitudes hacia la democracia y sus instituciones que son menos favorables hacia este



sistema político. En comparación con las personas adultas, los habitantes jóvenes reportan menores niveles de apoyo a la democracia y a las instituciones pertinentes, significativamente menos confianza e identificación con los partidos políticos, y una mayor proporción de este grupo etario, que asegura no tener interés en la política.

### Propuestas

- Transformar el Instituto Nacional de la Juventud (INJUVE), a Ministerio de la Juventud, en miras de volverlo más participativo.
- Desarrollar una evaluación gubernamental sobre cuál es el presupuesto que cada cartera del Estado destina para juventud.
- Iniciar un proceso de recuperación y toma de espacios abandonados a nivel nacional para hacerlos casas de juventud, en conjunto con gobiernos y actores locales.

- Crear el programa “Gobierno Joven”, como la sumatoria de una articulación de todas las carteras de Estado en la implementación de políticas de impacto a la juventud.

## VIII. Derechos Humanos

### Descripción del problema

A veintisiete años de la suscripción de los Acuerdos de Paz, persisten problemas estructurales y graves violaciones a los Derechos Humanos que amenazan el avance del proceso de consolidación de la democracia. En la base de la problemática social se encuentra la falta de un modelo económico, cuyo objetivo primordial sea el desarrollo de la persona humana por medio de la protección y garantía de los derechos fundamentales.

### Antecedentes

La corrupción generalizada y la debilidad del Estado de derecho después del conflicto armado contribuyeron a los

altos niveles de impunidad y abuso que todos los gobiernos han arrastrado hasta nuestros días. Como fruto de esto, persisten crímenes que atentan contra los Derechos Humanos, incluidos los homicidios ilegítimos de las fuerzas de seguridad, la discriminación y el retraso y la falta de cumplimiento de las resoluciones judiciales. La violencia contra las mujeres y las niñas (incluidas las ejercidas por maras y pandillas), la discriminación de género y la explotación sexual comercial de mujeres y niños, se han sumado a esta larga lista. Una de cada cinco familias han sido víctimas de delitos violentos.

En 2015 se cometieron 103 homicidios por cada 100,000 personas, lo que lo convirtió, en ese entonces, en el país con la tasa más alta de homicidios. Las tasas de homicidios en El Salvador siguen siendo extremadamente altas. Una gran cantidad de estos se atribuyen a pandillas, oficialmente dos tercios de los mismos.

## Propuestas

- Implementación de políticas sensoriales, intelectuales y atención de servicio de salud a jóvenes con discapacidad.
- Creación del Ministerio de Juventud.
- Integración de las diversas instituciones que protegen los derechos fundamentales de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
- Creación del Ministerio de Juventud, que funcionará en diversas casas matrices a nivel nacional, para beneficiar a las zonas con alto riesgo de vulnerabilidad, garantizando el derecho a la vida digna, educación, salud, trabajo y recreación.
- Creación de un centro de atención con profesionales en salud mental comunitaria, facilitadores educativos, entrenadores deportivos y desarrolladores tecnológicos.

- Creación del instituto del Desarrollo del Talento Joven, que garantice la formación, seguridad social y desarrollo de país desde las juventudes.
- Creación del Instituto de Formación Pública en el que todos los partidos políticos puedan formar parte de una currícula que muestre la historia, atribuciones, datos y programas del Estado.
- Creación de la Dirección de Salud Mental Comunitaria, que debe tener un enfoque de Derechos Humanos y contextualización con la juventud.
- Reconocer legalmente, y proteger efectivamente, el derecho a ejercer la labor de las personas defensoras de Derechos Humanos, libre de amenazas y riesgos contra sus vidas, su integridad física, mental o emocional, y las de sus familias u organizaciones.

## IX. Medio ambiente

### Descripción del problema

El Salvador es un país con políticas ambientales poco definidas debido a que no se ha dado la importancia debida a este aspecto. Por ello, se necesita impulsar nuevas alternativas que ayuden a disminuir el impacto del cambio climático y la lucha en contra de toda injusticia y daño hacia nuestro planeta. Aquí la juventud puede ser clave y protagonista para hacer grandes cambios positivos hacia el medio ambiente en nuestro país. Es necesario, para lograrlo, fomentar su participación, porque más que un interés de país, esto debería representar una preocupación humana.

### Antecedentes

La situación ambiental de El Salvador se torna cada vez más difícil. Los niveles de contaminación y deterioro de recursos tan importantes como el suelo, el agua, el aire, las especies nativas de flora y fauna están siendo eliminados. Es

lamentable que ninguna entidad pública ha logrado velar realmente por cuidarlos.<sup>1</sup>

## Propuestas

- Incluir, dentro de la currícula educativa, una materia integrada con las ciencias naturales, que instruya a las futuras generaciones sobre el cuidado que hay que darle a nuestro planeta, pero también los mecanismos por medio de los cuales ellos pueden contribuir a generar un El Salvador más verde.
- Crear políticas económicas que suban los impuestos a la hora de adquirir coches, en países con poca extensión territorial y del primer mundo se han ejecutado este tipo de medidas que han demostrado ser una alternativa más efectiva para promover el uso de medios de transporte alternativos, esto además ayudará a disminuir la congestión vehicular, que es un efecto del poco control

---

<sup>1</sup> CESTA. (s.f.). "Conflictos Ambientales". <http://www.cesta-foe.org.sv/areas-de-trabajo/conflictos-ambientales.html>.

que el Estado ha puesto sobre el crecimiento del parque vehicular.

- Establecer convenios de investigación con universidades, que apuesten al desarrollo de tecnologías para la creación de materiales que abaraten el costo del proceso de desalinización del agua. De esta manera se generarían proyectos que busquen garantizar el acceso al recurso hídrico.
- Crear hospitales veterinarios públicos, donde pueda garantizarse la atención, cuidado y tratamiento de animales, en situaciones de abandono, o precariedad. También deberá ofrecerse tratamiento veterinario a los dueños que soliciten atención para sus mascotas.
- Implementación de una Planta de Compostaje en Materia de Plásticos.
- Implementación de huertos escolares a nivel nacional en un 60 %, aprovechando el agua lluvia. Con metodologías hidropónicas.



- Potenciar los comités y cooperativas agrícolas para el desarrollo de una agricultura sana y rentable.

## X. Género

### Descripción del problema

Las principales limitantes que tiene la mujer joven se encuentran en la carencia de oportunidades, debido a las condiciones de falta de empleos, falta de educación, y a las pocas oportunidades de participación. Todas estas problemáticas las vulneran y las ponen en condición de ser potenciales víctimas de la violencia de género, machismo, marginación, pobreza, entre otros factores.

Actualmente, la mujer joven sufre demasiadas limitantes para poder llevar una vida estable. En el caso de las madres jóvenes solteras, tienen que cuidar de sus hijos e hijas, dejando la oportunidad de estudiar y de poder desempeñarse en el ámbito laboral y profesional. La falta de oportunidades

que las jóvenes tienen es un reflejo de nuestra gran desigualdad y discriminación, sin excluir las pocas posibilidades que se les brinda para poder desarrollarse profesionalmente y sobresalir en el ámbito laboral, limitándolas a tener mayor protagonismo en el ámbito social, político y económico.

### **Antecedentes**

Las mujeres representan a más de la población total salvadoreña. En términos generales, se encuentran excluidas de la participación política y de los beneficios socioeconómicos del desarrollo, así como de la cultura y el arte. Por regla general han pasado desapercibidas de las políticas públicas. En el mejor de los casos, han logrado beneficiarse de algunos servicios públicos que nunca fueron pensados especialmente para ellas. Sin embargo, aún continúan con muchísimas dificultades que se deben de trabajar por las jóvenes de nuestro país.

## Propuestas

- Escuela de formación política y ciudadana Prudencia Ayala.
- Escuela de capacitaciones en Derechos Sexuales y Reproductivos.
- Desarrollo de campañas médicas dirigido a mujeres jóvenes (ginecología, psicología).
- Convenios y ferias de empleo dirigidos a mujeres jóvenes con discapacidades.
- Formación técnica para mujeres jóvenes.
- Refuerzo de las unidades de juventud a nivel nacional.
- Creación de programas televisivos y radiales a nivel nacional en previsión de la violencia.

## XI. Anexos

### Anexo 1: Top Nuevas Ideas Juventud

Formacion del Ministerio de la Juvetud

Creacion del Programa de Escuelas Taller

Creacion del programa Nacional de Empleate Joven

Creacion del Modelo de desarrollo Integral de la Juventud

Creacion del Fondo Nacional de Capital Semilla

Creacion de Academias de Arte Urbano a nivel nacional

Creacion de la Red Nacional de emprendedores Juveniles

Fomento del congreso de arte urbano

## Anexo 2: Plan Nacional de la Juventud 2019–2030

Ejes:

- a) Creación del Ministerio de la Juventud. Con esta iniciativa acercaremos el apoyo a los jóvenes, reconociendo derechos fundamentales como el desarrollo pleno de sus habilidades, así como el fomento de la participación en las diferentes comunidades, logrando una mayor cobertura a nivel nacional. Mediante la autonomía de sus funciones se pretende dar mayor eficacia en la ejecución de planes y proyectos que se ejecuten.
  
- b) Creación del Programa de Escuelas Taller. Permitirá incidir mediante un proceso participativo en la ejecución de talleres que fomenten la empleabilidad y el desarrollo de las capacidades humanas. Esta estrategia cuenta con habilidades prácticas y teóricas que garanticen la formación profesional de los jóvenes en riesgo de exclusión social.

- c) Creación del Programa Nacional de “Empléate Joven”. Permitirá el acceso al primer empleo a jóvenes, mediante una articulación de actores públicos y privados. Este programa articulará un diálogo permanente con diferentes instituciones del Estado, para que estas brinden el apoyo a jóvenes que se gradúen de los talleres y programas del Ministerio de Juventud.
- d) Creación del Modelo de Desarrollo Integral de la Juventud. Permitirá el diálogo a nivel nacional con los diferentes sectores de la sociedad civil. Este modelo abarca todos los ejes de la política nacional de la juventud y fortalecerán la divulgación de los derechos de la juventud.
- e) Creación del Fondo Nacional de Capital Semilla. Como parte de la estrategia de empleabilidad se otorgará capital semilla a jóvenes con iniciativas y modelos de negocios, brindando así la labor de crear fuentes de empleo y mejorar la calidad de vida de los jóvenes.

- f) Creación de Academias de Arte Urbano a nivel nacional. Mediante la divulgación y la creación de academias que permitan fomentar el arte urbano como: graffiti, street photography, pintura, breakdance, skateboard entre otros.
- g) Creación de la Red Nacional de Emprendedores Juveniles. Mediante la coordinación de esta red se apoyará a jóvenes emprendedores que necesiten posicionar sus productos, mediante la asignación de créditos, formación y capacitación.
- h) Fomento del Congreso de Arte Urbano. Crear un evento regional de arte urbano fomentando la diversidad de expresiones artístico/culturales, reconociendo los artistas más destacados bajo méritos de la región.

### Anexo 3: Proyecto Dalton

Como parte de nuestras propuestas insignias presentamos el Proyecto Dalton, que consiste en una estrategia de gobierno para la realización del programa juvenil y educativo internacional más grande en la historia del país.

Para ello, el gobierno utilizará sus embajadas y consulados para conseguir un total de 20,000 becas para carreras universitarias de grados. Los jóvenes aplicarán a estas becas completas en el extranjero, que les permitirán realizar sus estudios superiores, así como la realización de prácticas profesionales.

Pero el Proyecto Dalton incluirá un componente adicional: a cambio de esta oportunidad de desarrollo profesional, los becados deben regresar al país, traer ese conocimiento adquirido y ponerlo en marcha, ya sea en el ámbito público, privado o en proyectos emprendedores para exportación de servicios.



Para su realización, buscaremos alianzas estratégicas con 39 embajadas y 89 consulados a lo largo del mundo. Estas 128 puertas al mundo no se están tocando en este momento. Esto traerá beneficios en cuanto a crecimiento personal, pero también social y económico para todo el país.

Se priorizarán becas en:

- Diseño urbanístico para zonas de alto riesgo.
- Urbanismo adaptado a El Salvador.
- Soluciones sostenibles.
- Tecnología en diseño.
- Administración de proyectos.

Lo mejor de todo: el costo de este proyecto es voluntad política, tiempo para hacer las alianzas con otras naciones y llamadas telefónicas.